

CEPA 框架下福建与 香港经贸合作机遇与对策研究

吴崇伯

(厦门大学 南洋研究院, 福建 厦门 361005)

[摘要] CEPA 的签署与实施引起福建省的高度重视, 福建省推出多方面的举措, 掀起一波利用 CEPA 机遇, 加强与香港经贸合作的浪潮。闽港有着良好的经贸合作基础, 目前互为对方重要的经贸合作伙伴。福建应借助这一有利时机, 主动承接、吸纳香港现代服务业辐射转移, 并寻找闽港制造业合作的新领域, 加快福建制造业加工基地建设, 实现闽港经贸合作双赢局面。

[关键词] CEPA; 福建与香港; 经贸合作; 对策研究

[中图分类号] F710

[文献标识码] A

[文章编号] 1673-5684(2006)06-0003-05

《内地与香港关于建立更紧密经贸关系安排》(以下简称 CEPA) 于 2003 年 6 月在香港签署, 2004 年 1 月 1 日正式开始实施。作为中国加入 WTO 后签署的第一个具有自由贸易区性质的协议, CEPA 为内地与香港间投资贸易的自由化、便利化奠定了制度性的基础, 标志着香港与内地的经济合作进入一个全新的阶段。作为沿海最早改革开放的重要省份, 福建与香港有着良好的经贸合作基础, CEPA 的签署与实施引起福建省的高度重视。

一、福建省应对 CEPA 的政策举措

为落实 CEPA 的有关规定, 内地各省区市纷纷推出新的举措。与香港毗邻的广东已就 CEPA 多个重点合作领域推出了配套措施, 粤港经济合作构思有了突破性发展。以上海为龙头的长三角, 将现代服务业作为与香港合作重点, 沪港确定了投资、金融、贸易等 8 个进一步合作领域。北京将在服务贸易开放及贸易投资便利化方面加强与香港的合作。东北老工业基地、西部地区也都在积极利用 CEPA 提供的机遇, 促进自身发展。福建省也掀起一波利用 CEPA 机遇, 加强与香港经贸合作的浪潮。福建应对 CEPA 主要采取了以下政策举措:

(一) 充分发挥闽港经济合作促进会的作用, 健全完善合作协调机制

福建一直致力于推动与香港合作, 1997 年闽港

经济合作促进委员会成立, 两地建立高层联系; 闽港促进会与香港贸发局、香港总商会、中华总商会、香港工商专业联会签订了合作备忘录, 建立起经常性联系。每年由闽港促进会组织一些人员到香港进行政府管理、经济金融等短期培训。自 2001 年以来, 香港特区前行政长官董建华与福建省负责人多次进行互访。2003 年 8 月 25 日, 香港特区财政司司长唐英年成为闽港经济合作促进委员会顾问。特区政府还指定专门部门, 与闽港经济合作促进委员会建立闽港合作与协调机制。

(二) 定期举行经贸活动

继 2002 年 11 月福建省政府在香港成功举办了“香港福建节”, 取得了经贸、旅游、文化等方面丰硕的成果后, “福建·香港周”于 2003 年 8 月 22 日至 27 日在福州举行。这是 CEPA 签署后, 香港在内地举行的第一场推介香港、寻找商机的大型活动, 取得丰硕成果, 对推动两地交流与合作起了很好的作用。

福建在继续办好各类招商活动的同时, 结合香港举办的重要展会活动, 组织小分队上门招商, 开展更有实效的经贸活动。除了做好对港招商之外, 福建还努力办好现有的港资企业, 对重点的大型港资企业实行领导挂钩责任制, 为企业排忧解难。尤其 CEPA 签署后, 福建本着“同等优先、适当放宽”

[收稿日期] 2006-09-12

[作者简介] 吴崇伯(1962-), 男, 江西南康人, 厦门大学南洋研究院教授, 博士生导师。本文为福建省软科学研究计划“CEPA 框架下福建与香港经贸合作机遇与对策研究”(2004R026)的阶段性成果。

的原则,努力提高为港商服务的意识和水平,支持港企在 CEPA 框架下赢得更大的发展空间。

(三) 提出并推动建立闽港八大合作平台,开创闽港合作新局面

2004 年 10 月,福建省政府发出通知,将在基础设施和公用事业发展、联合招商、金融合作、贸易合作、中小企业发展、旅游发展、物流合作、人才合作等八大方面加强闽港合作。基础设施领域的合作将按照规划,有选择、有重点地推出一批港口、码头、公路、桥梁等基础设施项目与香港合作。公用事业领域将在城建、物业管理与中介、工程承包与建筑业服务,特别是自来水、公共交通、污水处理、垃圾处理等公用事业方面,加大与香港合作的力度。人才合作方面将采取适当形式,吸引香港金融、会计、法律、城建、物流、工程和管理等方面的人才到福建省相关机构工作;从福建省的公务员队伍和企事业单位技术及管理人员中选拔一批骨干到香港特区政府、工商机构以及机场、港口等单位学习培训等。中小企业发展方面,筛选一批合适的中小企业,通过嫁接、购并、租赁等方式,引入香港资金,促进福建省企业的改造和升级。旅游发展方面,借助香港迪斯尼乐园建成吸引境外游客的机遇,拓展闽港旅游合作空间。

(四) 扩大人员培训和交流,拓展教育、科技、文化等领域的合作

福建省人事厅与香港大学、香港城市大学、香港生产力促进局等签订了人才合作协议,根据协议,双方将在人才培养、智力引进、课题合作研究、互派大学生学习交流考察、联合办学,促进校际合作交流等方面加强合作,进一步实现闽港人才智力资源共享。

(五) 积极参加“9+2”合作机制,着力推进与珠三角、长三角的合作

“泛珠三角”(9+2)区域合作已具备良好的基础和开端。福建作为区域合作中的一员,近几年按照优势互补、互惠互利的原则,坚持政府推动,市场运作的发展模式,从进一步推动内地与香港、澳门更紧密经贸关系的安排的落实出发,从基础设施、产业与投资、商务与贸易、旅游、农业、劳务、科技教育、文化卫生、环境保护、信息化建设等具体项目、具体工作做起,加快海峡西岸经济区建设,积极主动地加强与港澳台和珠三角、长三角以及各省区的合作。

福建与珠三角、长三角都是经济外向度、市场化程度较高的地区。随着贯穿福建南北,长达 700 公里的连接珠三角、长三角的同三高速公路福建段的全面开通,随着福建电网与华东电网的联结,福

建与珠三角、长三角的联系更加密切,产业合作的领域更加广阔。福建积极推进温福、福厦、漳潮汕沿海快速铁路项目、福建与南方电网联接项目以及福建 LNG 工程等基础设施建设,加强与珠三角、长三角的基础设施对接、产业对接、市场对接,畅通人流、物流、资金流、信息流,聚集生产要素,优化资源配置,提高了合作水平。

福建与江西、湖南、广西、海南、四川、贵州、云南等省(区)建立了良好的经贸合作关系,尤其是厦门市、福州市主动与周边地区加强协作,分别形成了闽粤赣十三市经济协作区、闽浙赣皖十四市经济协作区、闽浙赣皖九方经济协作区和闽粤赣三边协作区等涵盖周边省份有关市县的区域协作格局,全方位、多层次地开展区域经济合作。随着连接周边省份的公路、铁路等一批主要交通干道的基本建成或开工建设,以及省内 5 个机场与周边省区航班的逐步开通,省际间协作的通道越来越畅通。福建连接京九铁路大动脉的赣龙铁路已经通车,连接江西等省的京福高速公路福建段正在建设中,沿海港口的开发步伐正在加快,这进一步拓宽省区间的联系渠道,促进了跨省经贸协作的大发展。

二、福建、香港经贸合作的现状与基础

改革开放以来两地的交流与合作不断加强,许多香港投资者来福建投资兴业,闽港互为对方重要的经贸合作伙伴。

(一) 闽港贸易往来密切,香港是福建最大的对外贸易伙伴

改革开放以来,香港一直在福建的对外贸易中扮演着重要角色,闽港之间的贸易占福建外贸总额的 50%以上,香港成为福建最大的对外贸易市场。据不完全统计,从 1979 年到 1995 年,闽港贸易总额近 300 亿美元,其中,香港向福建输出各种机械设备及其它商品 120 亿美元,占福建同期全部进口的 52%,而福建向香港输出的各种产品达 180 亿美元,占福建全部出口总值的 45%。这一时期福建对香港的贸易依存度提高了 22 个百分点。

进入新世纪,福建对香港的进出口贸易发展平稳,2002 年福建对香港出口 18.22 亿美元,占福建出口额的 10.5%,是福建第四大出口市场。主要出口商品有纺织服装、电子通信、电器、金银首饰等。福建从香港进口 2.66 亿美元,占当年福建进口总额的 2.4%,香港是福建第十一大进口市场。2003 年福建对香港出口 21.81 亿美元,香港仍是福建的第四大出口贸易伙伴。通过香港转口的贸易额近 40 亿美元。根据最新统计,2004 年,香港是福建省的第四大贸易伙伴,两地贸易额超过 33 亿美元。^[1]但进

入 2005 年福建对港澳地区进出口贸易下降。当年福建对香港进出口总额 30.8 亿美元, 其中出口 28.8 亿美元, 进口 2 亿美元, 分别下降 7.9%、6.6% 和 23.5%, 这和泛珠三角区域整体与香港进出口贸易增幅达 18.7% 的发展势头形成鲜明对比。^[2]

(二) 香港是福建最大的境外直接投资来源地

闽港之间的投资关系开始于内地实施改革开放政策以后, 香港资本始终在福建的外商直接投资中起着举足轻重的作用。1980 年香港对福建协议投资项目 9 个, 协议金额 774 万美元; 1990 年香港对福建协议投资项目 604 个, 协议金额 6.1 亿美元; 1996 年港商对福建协议投资项目 1214 个, 协议金额 34.42 亿美元。从 1979 年至 1995 年, 港商在闽投资的项目超过 11,000 个, 占同期福建全部外商投资项目的 62%, 实际投入的资金近 80 亿美元, 占同期福建实际利用外资总额的 50% 以上, 为福建吸引外资最多的地区。港商在福建的投资涉及基础设施、制造业、房地产、农业、旅游等产业。

内地“九五”计划以后, 香港对福建的投资继续呈现大幅增长态势。2002 年福建利用香港合同资金 22.46 亿美元, 占全省合同利用外资的 32.4%, 实际到资 18.6 亿美元, 占全省实际利用外资的 43.7%, 2003 年福建新批香港直接投资项目 1041 项, 比上年增长 37.3%, 合同港资 23.3 亿美元, 比上年增长 46.7%, 实际利用港资 19.4 亿美元, 增长 14.4%, 香港是福建最大的外资来源地。截至 2003 年底, 在闽港商投资企业达 18846 家, 合同港资 427.26 亿美元, 实际到资 222.41 亿美元, 分别占全省的 56.23%、55.06% 和 48.44%, 名列来闽投资的各国和地区之首。^[3]其中投资额在 1000 万美元以上港资项目 781 项, 总投资 187.34 亿美元, 合同外资 119.62 亿美元。^[4]2005 年闽港金融、旅游、现代物流等合作取得新进展, 当年福建新批合同港资 38.5 亿美元。

(三) 香港是福建拓展对外经济技术合作的重要基地

福建对香港的投资逐年增多, 香港是福建省境外投资的主要地区, 仅 2003 年商务部就批准了我省福建众和、厦门宇光等 8 家企业在港设立公司。目前福建在港企业已超过 100 家, 约占福建境外投资企业总数的 40% 左右, 涉及贸易、金融、旅游、地产、运输、广告、商贸咨询等行业。正是通过这些在港企业, 福建进一步拓展了与东南亚及世界其它地区的联系。截至 2003 年底, 福建企业在香港上市的已有 16 家, 有福建背景的企业在香港上市的超过 40 家, 累计融资 90 多亿港币, 香港成为福建境外融资的首选地区。

从 20 世纪 80 年代初开始, 福建向香港输出劳务和承揽工程。2003 年签订的工程承包和劳务合作合同额达 2.67 亿美元, 完成营业额 1.76 亿美元, 派出人员 1705 人, 年末在港人数 3198 人。香港是福建对外承包工程和劳务合作的主要传统市场。今天已初步建立起一个以华闽、中福、武夷等在港“福建窗口企业”为骨干, 既立足香港又面向世界其它国家和地区的外经企业体系。近几年, 福建企业为香港兴建了大批建筑、交通、港口等方面的重要基础设施。

(四) 香港已成为沟通闽台经贸合作的主要渠道, 境外游客入闽旅游的主要出入口岸、福建对外经贸人才培养、信息交流的重要窗口

由于种种原因, 海峡两岸的经贸合作目前还难于直接进行, 而必须借助于第三地完成。香港由于其特殊的政治体制和作为亚太经济中心的地位, 长期充当两岸经贸合作的中介地。根据有关资料, 目前到祖国大陆投资的台商有 90% 是通过香港来大陆的, 其中 60% 在香港设有子公司。海峡两岸的贸易也有一半是通过香港中转的。而在香港的台商实际上是把香港作为进入祖国大陆的桥头堡。

福建与香港地缘相近、人缘相亲, 渊源深厚, 有 120 万闽籍乡亲定居香港, 占香港总人口的六分之一。多年来两地互为旅游客源市场, 旅游合作有着长期广泛的基础。香港是我省旅游业的主要客源市场。福建每年接待大量海外游客, 其中近一半来自香港。如从 1979-1996 年, 福建累计接待香港游客 400 多万人次, 占福建同期接待境外游客总数的 46.8%。2004 年以来福建省接待香港同胞 56.59 万人次, 占福建接待入境游客的三分之二。同时福建也有大量游客赴港旅游。福州、厦门、泉州是福建改革开放最早、经济最为发达的地区, 居民个人消费水平高, 有众多的亲友在港澳、东南亚, 赴港澳旅游消费需求旺盛。2004 年, 三地居民实现赴港自由行, 截至 2005 年底, 共有 50 多万人次福建游客赴港旅游, 为促进香港旅游业乃至社会经济发展发挥了一定作用。^[5]

福建省台、港、澳、侨的优势十分突出, 有 80% 的台湾同胞、1/6 的香港同胞、1/4 的澳门同胞祖籍福建, 全世界闽籍侨胞超过 1000 万。目前在香港的福建社团有 130 多个, 福建旅港乡亲有 100 多万。在推进闽港合作中, 闽籍乡亲发挥了重大的作用。同时香港还是福建对外经贸人才培养、信息交流的重要窗口。

三、CEPA 框架下拓展闽港经贸合作的对策思路
CEPA 的实施, 在进一步推动内地与香港经济

联系的同时,也定将成为闽港经贸合作的加速器。福建应借助这一有利时机,采取适当的发展对策,充分发挥 CEPA 的积极作用,实现闽港经贸“双赢”局面。

(一)加强宣传,利用 CEPA 商机加大对港澳招商引资力度

多形式、多渠道、广范围进行 CEPA 宣传,指导闽港两地企业了解 CEPA 的内容,充分利用有关政策,邀请香港各大商会组织企业来福建考察投资环境,解答投资政策等方面的咨询。同时,利用香港在全球招商引资和贸易推广方面具有的丰富经验和完善的营销网络,进行对跨国公司、大财团的招商引资,推动跨国公司经过香港中转进入福建投资的步伐。

港澳是福建传统的招商区域,要适时组织赴港澳招商工作,要充分利用好“98 投资贸易洽谈会”等平台以及我省在珠三角地区举办的各类经贸招商活动,加强对港澳的招商力度。根据 CEPA 协议,积极为香港企业来福建投资牵线搭桥;要继续做好服务贸易领域的先行先试,扩大对香港开放的领域。特别是要继续做好侨务工作,充分发挥海外华人华侨的作用,密切与台港澳的交流与合作,拓宽引资渠道。

(二)主动承接、吸纳香港现代服务业辐射转移,提升福建第三产业水准

服务业是福建深具潜力的经济增长点。香港服务业的发展已相当成熟,服务业拥有多领域的专业人才与成熟的服务体系,在经营管理方面已与国际通行规则接轨。福建省要主动承接、吸纳香港现代服务业的辐射转移,不断提升第三产业发展水准。闽港服务业合作应重点放在旅游、会展、物流、金融服务等领域。

第一,旅游业。福建拥有丰富的旅游资源,发展旅游业的基础条件较好。香港在塑造城市整体形象和市场推介、旅游从业人员培训、旅游产品开发、高效率的管理体制等方面有成功经验。闽、港旅游业的合资合作具有广阔空间。按照 CEPA 规定,内地旅游市场向香港企业开放,香港公司可以独资在福建建设、改造和经营饭店、公寓楼和餐馆设施,合资设立旅行社。闽港旅游业领域开展全面深入的合作没有政策障碍。福建可以提出有市场前景的旅游开发建设项目,加强招商并提供配套优惠措施,更好地吸引香港企业来闽投资旅游服务设施,进一步加快旅游业的发展。建议福建省旅游部门拟定旅游业开放的特殊政策,明确优惠经营条件与范围,吸引香港公司以独资或合资形式在福建建设、改造和经

营饭店、公寓楼和餐馆设施,吸引在香港的跨国旅行社来福建合资设立旅行社。

第二,会展业。CEPA 规定,允许香港服务提供者以独资形式在内地提供会议服务和展览服务。会展业是福建地方经济的新兴增长点,全省正在加速建设场馆、装潢、运输、旅游、广告、咨询、法律服务等配套体系,福建的会展业正在迅速发展。但福建会展业管理体制滞后、市场发育不全、专业人才匮乏的问题仍很突出。香港会展业在国际上享有较高声誉,成功承办过国际货币基金组织和世界银行年会、财富全球 500 强论坛等大型国际会议,香港会议展览中心曾连续 8 年被英国著名杂志评选为“全球最佳会议中心”。福建可以吸引香港企业进入会展市场,学习其管理水平和运作经验,促进会展服务业的发展。建议福州、厦门市和武夷山市利用福州省会地位、厦门国家卫生城市和武夷山景点优势,加强与香港会展机构合作,联手开展面向海内外的全球会展营销,吸引更多国际会议展览来福建举办。制定优惠政策,吸引香港公司以独资、合资或收购企业等形式在福建设立会展服务公司、广告公司等。

第三,物流业。福建处于海峡西岸经济区中心位置的独特区位优势和丰富的贸易、旅游资源,需要发展强大的现代物流业,也具有发展现代物流业的基础条件。香港作为全世界名列前茅的海运、空运枢纽,现代物流体系发育水平较高,其运输业有日益向离岸运输业发展的趋势。根据 CEPA 规定,福建物流市场可以向香港企业开放,允许香港公司以独资形式在福建提供相关的货运分拨和物流服务,包括道路普通货物的运输、仓储服务和有关咨询业务,以及国内和国际货运代理业务。福建可以吸引香港企业在现代物流体系建设中发挥积极作用,包括港资企业以独资形式提供物流服务,或对福建现有物流企业收购、控股、改造,提升物流服务水平。

第四,金融业。香港是名副其实的国际银行中心,世界第四大黄金交易市场,是亚洲第二大股票市场和风险资金投资中心,亚洲第三大外汇交易中心、亚太地区最大的保险市场。作为世界最先进、透明度高及稳固的市场之一,香港的金融市场提供全面的金融产品及金融服务。作为内地企业境外上市的首选融资平台,香港凭借健全的法律体制以及完善的监管架构,近年吸引了越来越多的福建企业前往上市融资。未来几年,福建永辉集团公司、福建天生农业股份有限公司、福州大世界橄榄有限公司等 20 家企业拟赴港上市。闽企可以充分利用香港这个平台,为企业进一步发展壮大募集资金。同时利

用香港优势, 既把香港的投资“引进来”, 也吸引福建省内有潜质的企业“走出去”。福建还可以争取更多的港资银行到福建设立分支机构, 并派遣更多的金融人才到香港培训。

(三) 寻找闽港澳制造业合作的新领域, 加快福建制造业加工基地建设

尽管近年来福建经济保持较高的发展速度, 但经济总量偏小、产业积聚和辐射能力不足、产业链普遍短小等特点十分明显。其关键原因在于制造业总量不足, 工业增加值偏小, 加工制造业过分依赖廉价劳动力资源造成附加值低下; 同时, 也缺乏大型装备制造业的基础产业以及先进的信息、通讯及科技等先导产业。在这方面, 香港长期形成的信息产业优势和商业成果商业化开发应用能力, 加工制造业的管理优势, 配套产业的结构和特色等, 对福建经济具有较强的互补性。应充分利用福建制造业现有的基础, 有针对性地选择与香港在高附加值制造业领域的合作项目, 抓住机遇提升福建制造业的产业层次。首先是电子信息、机械、石化、高新技术产业和传统加工业的合作。这些产业在福建已有一定的基础, 近年来发展较快。福建省正在实施项目带动战略, 加强机械工业、石化、电子信息产业的配套, 继续发展劳动密集型产业, 加大技改力度, 以信息化带动产业化, 提高加工工业制造与装备水平。应充分发挥香港在资金、技术、人才、管理等方面的优势, 重点推进与香港在光电子信息产业、生物工程与新医药产业、环保产业以及运用高新技术提升传统优势产业等方面的合作, 加快提升福建高科技产业的水准。其次加强基础设施建设的合作。“十一五”期间福建将进行大规模的建设, 近年我省推出了包括公路、电力、污水处理等方面大量的基建投资项目, 为香港企业进入这些新的领域创造了良好的投资机会。福建应加强与香港的科技交流与合作。福建的大学及科研院所可加强与香港在互派研究生、共同从事科研项目、联合进行海洋生物资源调查、科技成果转化等多方面的合作。福建应采取积极的政策和措施, 吸引港商来闽投资信息产业, 等等。

(四) 通过密切闽港合作, 促进福建与台湾的联系, 使福建, 尤其是厦门成为建立两岸“CEPA”的先行试验区

在内地与香港、澳门先后签订 CEPA 后, 中国经济区出现了“三缺一”格局, 两岸四地中只有台湾没有类似的机制。因此台湾岛内强烈要求台当局尽快去掉强加在台湾企业身上的障碍, 加快开放两岸“三通”, 并与祖国大陆签署 CEPA, 提高岛内经济的竞争力。为此, 我省要抓住这一有利时机, 力求对台

经贸合作取得新突破。必须从我省对台工作的特殊需要出发, 积极向中央争取同意我省参照 CEPA 对台实施一些特殊政策优惠, 为台商来闽投资提供更加便利条件, 增强我省对台商台资的吸引力, 不断给台湾当局施加压力, 促进两岸“三通”。

由于具有独特的区位优势, 厦门在对台关系中的一贯扮演重要角色。目前厦门正在推动“区港联动”, 并向自由贸易区转型发展。这就可以考虑将其作为建立两岸 CEPA 的先行试验区, 逐步与高雄自由贸易区和金门岛连接起来, 建立两岸区域性自由贸易区, 试行 CEPA 相关的政策, 以后再逐步扩大到大陆其他地区与整个台湾岛, 最终建成类似 CEPA 的海峡两岸自由贸易区。

(五) 营造发挥人才作用的良好环境, 做好国际化人才的培养和引进工作

随着福建对外经贸的快速发展, 熟悉国际贸易运作规则等方面的国际复合型人才短缺的矛盾日益显出。香港经济经过长期的发展和激烈市场竞争, 已具有灵活、良好的用人机制, 有着优厚的收入和待遇、先进的激励机制和广阔的个人发展空间。CEPA 实施后, 必然有大量港澳服务业企业进入福建市场, 这将会吸引内地大批的优秀人才加入, 可能带走福建市场的优质客户资源。同时, CEPA 使港澳众多国际型专业人士有机会进入内地执业, 这必然使内地服务行业中许多中高等职位面临着新的强有力的竞争者。因此, 福建应当努力营造发挥人才作用的良好创业环境, 形成良好的激励机制、不断进取的动力机制和人才合理的流动机制, 应用各种优惠政策, 吸引大批海外留学人员和其他科技管理人才, 建设人才高地, 重点构建若干人才制高点, 着力培育若干吸纳人才的重点载体和人才创业基地。福建可与香港相关部门建立紧密合作制度, 共同培养福建的国际复合型的外经贸人才。

[参考文献]

- [1] 苏晓. 香港与福建两地之间的互动与合作日益密切[N]. 解放日报, 2005-08-04.
- [2] 吴鹏, 王凡凡. 2005年福建省进出口额居泛珠三角区域第二[EB/OL]. <http://www.fj.xinhuanet.com/news/2006-02-16/content-6251360.htm>, 2006-02-16.
- [3] 陈兆豪. 闽港携手提升经贸合作新水平[N]. 福建日报, 2004-06-24.
- [4] 福建省改革开放办. 香港: 亚洲国际都会[N]. 福建日报, 2003-08-25.
- [5] 福建省加强与香港经贸旅游合作[N]. 厦门日报, 2005-10-09.

(责任编辑: 林明华)